

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **I. Titlul proiectului de act normativ**

**Lege pentru ratificarea Acordului de securitate între România și Republica Portugheză privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București la 14 mai 2008.**

### **II. Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Colaborarea permanentă cu toate statele membre NATO se manifestă și prin schimbul reciproc de informații clasificate, ce implică, printre altele: obligația statelor primitoare de a asigura protecția informațiilor clasificate ale statelor emitente pe baza unor principii de securitate stabilite de comun acord, recunoașterea reciprocă a certificatelor de securitate emise cu respectarea reglementărilor naționale ale părților, soluționarea cazurilor de compromitere a informațiilor.

În realizarea și consolidarea colaborării amintite, România urmează să convină cu fiecare dintre statele membre NATO standarde comune pentru protecția informațiilor clasificate schimbate, prin încheierea unor acorduri bilaterale de securitate.

Activitățile de negociere a Acordului de securitate între România și Republica Portugheză privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate s-au desfășurat în anul 2006, sub coordonarea Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat. La negocieri au participat și autoritățile desemnate de securitate, respectiv, Ministerul Apărării, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, precum și Ministerul Afacerilor Externe. Partea portugheză a fost reprezentată de Autoritatea Națională de Securitate și Ministerul Afacerilor Externe.

Acordul de securitate între România și Republica Portugheză privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la 14 mai 2008, la București.

Pentru România, Acordul a fost semnat de către domnul prof. univ. dr. MARIUS PETRESCU, directorul general al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, iar pentru Republica Portugheză, de către E.S. domnul ALEXANDRE VASSALO, Ambasadorul Portugaliei la București.

#### **2. Schimbări preconizate**

Obiectul Acordului de securitate îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun cooperarea directă între Părți, încheierea și derularea unor contracte sau alte raporturi între structuri ale administrației publice sau persoane juridice de drept public și privat din România și Portugalia.

În conformitate cu dispozițiile Acordului de securitate, Părțile vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate schimbate un nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 5 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel STRICT SECRET DE IMPORTANTĂ DEOSEBITĂ, a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește multiplicarea, traducerea și distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Părțile vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate a Personalului și Certificatele de Securitate Industrială emise în conformitate cu legislațiile naționale ale acestora. Părțile au convenit ca activitatea contractuală să constituie o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul de securitate mai cuprinde dispoziții referitoare la diseminarea informațiilor clasificate, transmiterea acestora, soluționarea incidentelor de securitate și a situațiilor de compromitere a informațiilor clasificate, vizitele reciproce, soluționarea divergențelor în legătură cu interpretarea și aplicarea acordului, intrarea în vigoare, denunțarea ori modificarea acestuia.

### **3. Alte informații**

Autoritățile Competente de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului de securitate și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru partea română - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS),
- pentru partea portugheză – Autoritatea Națională de Securitate.

### **III. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impactul macro-economic**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general pentru colaborarea între firmele românești și cele portugheze pentru încheierea și derularea contractelor care presupun acces la informații clasificate.

#### **3. Impactul social**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

#### **4. Impactul asupra mediului înconjurător**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

#### **IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nici o modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

#### **V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

##### **1. Proiecte de acte normative suplimentare**

###### **a. Acte normative care se modifică**

Proiectul de act normativ nu aduce nici o modificare unui act normativ în vigoare.

###### **b. Acte normative care se abrogă**

Proiectul de act normativ nu abrogă nici un act normativ în vigoare.

###### **c. Acte normative necesar a fi elaborate**

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Competente de Securitate ale Părților pot încheia protocoale tehnice care ar putea necesita, în conformitate cu Legea nr.590/2003 privind tratatele, aprobarea prin hotărâre a Guvernului.

##### **2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară**

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

##### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante**

Nu este cazul.

##### **4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară**

Proiectul de act normativ nu vizează aspecte comunitare.

##### **5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la nici un document internațional din care să decurgă angajamente.

## **VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

### **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

### **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

### **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

### **5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi**

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1550 din 3 decembrie 2008.

## **VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a ORNISS, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

## **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

### **VIII. Măsuri de implementare**

#### **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul de securitate care urmează a fi ratificat prin prezentul proiect de lege va intra în vigoare în treizecea zi după primirea ultimei notificări în scris și prin canale diplomatice, care va statua faptul că au fost îndeplinite toate procedurile legale interne ale României și Republicii Portugheze.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.






**GUVERNUL ROMÂNIEI  
OFICIUL REGISTRULUI NAȚIONAL  
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

Nr. 11062/06.06.2004

NESECRET  
Exemplar unic

**APROB.**  
Președintele României  
*[Signature]*  
**TRAIAN BĂSESCU**

**De acord,**  
~~Prim-Ministru~~  
*[Signature]*  
**CĂLIN POPESCU-TĂRIȘCANU**



**MEMORANDUM**

**Avizat:** *[Signature]* **TUDOR-ALEXANDRU CHIUARIU**  
Ministrul justiției

**CRISTIAN DAVID**  
Ministrul internelor și reformei administrative

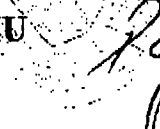
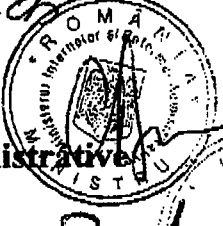





**TEODOR MELEȘCANU**  
Ministrul apărării

**GEORGE CRISTIAN MAIOR**  
Directorul Serviciului Român de Informații

**SILVIU PREDOIU**  
p. Directorul Serviciului de Informații Externe

**De la:** **ADRIAN MIHAI CIOROIANU**  
Ministrul afacerilor externe

**MARIUS PETRESCU**  
Directorul General al Oficiului Registrului Național  
al Informațiilor Secrete de Stat

**Aprobarea semnării Acordului între România și Republica Portugheză  
privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate**

I. Prin Memorandumul nr. 15461/11.06.2004, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat **negocierea acordurilor de securitate între Guvernul României și guvernele statelor membre NATO, precum și a textului proiectului de Acord ce urmează a fi propus de partea română în cadrul negocierilor.**

În contextul unor relații de bună colaborare cu autoritățile de securitate portugheze, s-a considerat oportună demararea negocierilor unui acord bilateral de securitate cu Guvernul Republicii Portugheze.

Textul proiectului de acord al părții române asigură *cadrul legal necesar realizării schimbului de informații clasificate* și stă la baza tuturor activităților ce implică schimbul unor asemenea informații între părți, efectuat prin intermediul instituțiilor publice sau private.

Astfel, domeniul de aplicare al acestuia se referă și la activitatea societăților comerciale în privința cooperării și participării la contracte sau la alte raporturi juridice între instituții publice ori private din cele două state, la vânzarea de echipamente, produse și know-how, dacă acestea implică schimbul de informații clasificate.

Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat a transmis Autorității Naționale de Securitate din Republica Portugheză proiectul de acord al părții române, cu propunerea de a demara negocierea unui acord bilateral.

Urmare faptului că partea portugheză a acceptat invitația de a organiza o întâlnire în acest scop, s-a stabilit de comun acord ca prima rundă de negocieri să se desfășoare la București, în perioada 18-20 septembrie 2006.

Menționăm, totodată, că încheierea unui acord bilateral de securitate cu Republica Portugheză, pe de-o parte, va facilita accesul agenților economici privați din România pe piața portugheză, iar pe de altă parte, va atrage agenți economici portughezi pe piața românească, prin încheierea și derularea unor contracte care conțin sau implică accesul la informații clasificate, lărgind astfel sfera de cooperare bilaterală în domeniul economic.

II. Astfel, în perioada 18-20 septembrie 2006, s-a desfășurat, la București prima rundă de negocieri, la care au participat reprezentanții Autorităților Naționale de Securitate ale celor două state, precum și reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate.

Anterior întâlnirii, partea portugheză a comunicat, prin corespondență, unele propuneri de modificare a textului Acordului. Precizăm faptul că delegația portugheză a adoptat, în tot cursul negocierilor, o atitudine deschisă și cooperantă.

În deschiderea negocierilor, cei doi șefi de delegații au prezentat principalele prevederi ale legislației în domeniul protecției informațiilor clasificate, sarcinile și activitatea ORNISS și, respectiv, ale Autorității Naționale de Securitate din Republica Portugheză, precum și structura administrativă a instituțiilor cu atribuții în domeniu din cele două state.

**III.** Având în vedere faptul că legislațiile naționale ale părților în domeniul protecției informațiilor clasificate sunt asemănătoare pe fond, textul rezultat în urma negocierilor nu este substanțial diferit față de mandatul aprobat, în mare măsură modificările agreeate de părți constând în aspecte formale necesare pentru o bună transpunere în limbile naționale a termenilor utilizați, potrivit normelor de tehnică legislativă.

Un element de noutate față de textul propus de partea română, precum și față de dispozițiile acordurilor internaționale bilaterale pe care partea română le încheie în diferite domenii, îl constituie includerea unor reglementări referitoare la înregistrarea acordului la Secretariatul Națiunilor Unite, în conformitate cu art.102 din Carta Națiunilor Unite.

Facem precizarea că, deși nu prevede în mod expres obligația înregistrării actelor internaționale la Secretariatul Națiunilor Unite, Legea nr.590/2003 privind tratatele cuprinde dispoziții referitoare la instituția competentă în materie, în cazul în care actele internaționale conțin astfel de prevederi. Astfel, potrivit alin. (1) al art.30 din lege „Ministerul Afacerilor Externe întreprinde demersurile necesare pentru înregistrarea la Secretariatul General al Organizației Națiunilor Unite a tratatelor la nivel de stat și guvernamental care prevăd cerința înregistrării, precum și a celor care, dată fiind importanța lor, fac necesară înregistrarea.”

Proiectul rezultat în urma negocierilor stabilește cadrul juridic și organizatoric pentru protecția informațiilor clasificate schimbate între Părți și cuprinde dispoziții referitoare la:

- domeniul de aplicare;
- definirea termenilor;
- măsurile de protecție aplicabile schimbului de informații clasificate;
- echivalența clasificărilor de securitate;
- certificatele de securitate;
- diseminarea informațiilor;
- autoritățile naționale responsabile pentru implementarea Acordului;
- vizitele;
- contracte clasificate;
- transmiterea informațiilor clasificate;
- incidentele de securitate;
- soluționarea diferendelor;
- suportarea cheltuielilor;
- asistența reciprocă;
- intrarea în vigoare, amendarea și denunțarea Acordului.

**IV.** Față de cele prezentate, **propunem** aprobarea semnării *Acordului între România și Republica Portugheză privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate* de către dl. prof.univ.dr. Marius Petrescu, Directorul general al ORNISS, și eliberarea, de către Ministerul Afacerilor Externe, a deplinelor puteri.